



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА

ул. Пограничная, 18,
с. Ленинское, 679370,

тел./ факс: 2-16-16
E-mail: leninskprok@mail.ru

Директору муниципального казенного
общеобразовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная школа
с. Ленинское»

Гончаровой О.А.

30.11.2018 № *21-06-2018*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований антитеррористической
защищенности

Прокуратурой Ленинского района Еврейской автономной области по поступившей информации из Отдела Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Еврейской автономной области о нарушении требований антитеррористической защищенности муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа с. Ленинское» (Далее – МКОУ СОШ с. Ленинское), проведена проверка.

Проверкой установлено, что образовательная организация в силу требований действующего законодательства не обеспечивает выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также не обеспечивает безопасность обучающихся во время пребывания в учреждении.

В силу статьи 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В пункте 3 статьи 3 «Конвенции о правах ребенка» указано, что государства - участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в образовательных учреждениях, в данном случае по обеспечению противодействия терроризму.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты

АБ № 001050

132

прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, т.е. установлен приоритет мер его предупреждения терроризму.

Согласно п. «д» ст. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В силу пункта 1.2 приказа Генпрокуратуры Российской Федерации от 22 октября 2009 года № 339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму» в целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законом о противодействии терроризму, на прокуроров, в пределах своей компетенции, возложена обязанность на основе состояния законности систематически проводить проверки исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и их должностными лицами в пределах своей компетенции требований законодательства о противодействии терроризму, в том числе о приоритетном порядке осуществления профилактических мер, добиваясь реализации ими в полном объеме функций по выявлению, пресечению и устранению нарушений антитеррористического законодательства.

На основании пунктов 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Далее - Закон об образовании) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним,

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом установлены Федеральным законом «О противодействии терроризму».

На основании п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (Далее-Требования).

В соответствии пунктом 20 Требования в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия:

а) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

б) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) проведение с работниками объектов (территорий) инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

д) оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и поддержание их в исправном состоянии, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

е) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

ж) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

з) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

и) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

к) осуществление мероприятий информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) оборудование объектов (территорий) системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации;

м) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (пункт 22 Требований).

В отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 22 настоящих требований, осуществляются, в том числе следующие мероприятия (п.п. «в» и п. 23 Требований) - разработка планов взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Согласно п. 24 Требований в отношении объектов (территорий) первой категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 22 23 настоящих Требований, осуществляются в том числе, следующие мероприятия – обеспечение особого порядка доступа на объект (территорию); разработка организационно-распорядительных документов органа (организации), являющегося правообладателем объекта, по особому порядку доступа на объект (территорию).

Письмом Министерства образования и науки РФ от 26 января 2011 года № МК-70/15 «О мерах, направленных на усиление

антитеррористической защищенности и обеспечение противопожарной безопасности» руководителям образовательных организаций предписывалось незамедлительно принять меры, направленные на усиление антитеррористической защищенности, в частности, обеспечить дополнительные меры по охране организаций, ужесточить пропускной режим на объекты.

В ходе проверки соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму установлено, что МКОУ СОШ с. Ленинское осуществляет образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава указанное образовательное учреждение обязано осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания учащихся, присмотра и ухода за учащимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизни и здоровье учащихся, работников учреждения.

МКОУ СОШ с. Ленинское отнесено к первой категории опасности согласно паспорта безопасности, разработанного в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235.

В нарушение п.п. «в» п. 23 Требований в МКОУ СОШ с. Ленинское не разработан план взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

В нарушение п.п. «а», «б» п. 24 Требований в МКОУ ООШ с. Ленинское не обеспечен особый порядок доступа на объект (территорию); не разработан организационно-распорядительный документ по особому порядку доступа на объект (территорию).

Непринятие мер по антитеррористической защищенности здания и помещений МКОУ СОШ с. Ленинское, являющегося объектом массового пребывания людей, влечёт нарушение прав граждан, находящихся в здании и помещениях дошкольного учреждения на защиту их жизни и здоровья при террористических актах и чрезвычайных ситуациях.

Пунктом 16 Приказа Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» предусмотрено обязательное участие прокурора в рассмотрении внесенных актов прокурорского реагирования.

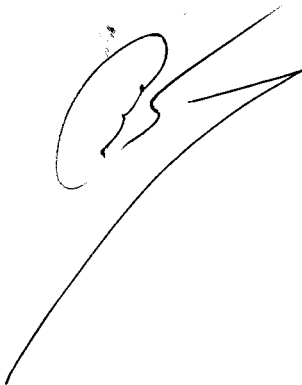
На основании изложенного, руководствуясь ст. 24, ст. 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры к недопущению впредь аналогичных нарушений закона, а также их причин и условий, им способствующих.
2. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений требований федерального законодательства о противодействии терроризму.
3. Рассмотреть вопрос по разработке плана взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму; обеспечить особый порядок доступа на объект (территорию); разработать организационно-распорядительный документ по особому порядку доступа на объект (территорию).
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, нарушивших исполнение требований законодательства о противодействии терроризму.
5. О результатах принятых мер сообщить прокурору Ленинского района ЕАО в установленный законом месячный срок в письменной форме (с приложением приказа о привлечении виновного лица к дисциплинарной ответственности).

Разъясняю, что за неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



А.В. Толстихин